

KORRALDUS

Lõhnaaine esinemise vähendamise kava muutmine

1. OTSUS

Lähtudes Osühing JÄRVE BIOPUHASTUS 16.04.2021 esitatud lõhnaaine esinemise vähendamise kava muutmise taotlusest ja Keskkonnaameti peadirektori 10.12.2020 käskkirja nr 1-1/20/230 „Keskkonnaameti struktuuriüksuste põhimääruste kinnitamine" lisa 8 „Keskkonnaameti kliima- ja kiirgusosakonna põhimäärus“ punkti 2.5.3 alusel **otsustan:**

1. Muuta Osühing JÄRVE BIOPUHASTUS (registrikood 10854476, aadress Sompä tn 3, Jõhvi vald, Jõhvi linn, 41533 Ida-Viru maakond) lõhnaaine esinemise vähendamise kava.

2. Lõhnaaine esinemise vähendamise kava rakendamise vahearuanded tuleb esitada Keskkonnaametile 01.09.2021 ja 01.07.2022.

3. Peale meetmete rakendamist teostada kõikide tootmisterritooriumil asuvate heiteallikate inventuur.

4. Heiteallikate inventuuri kava kooskõlastada Keskkonnaametiga hiljemalt 01.08.2022.

5. Tegevuskava efektiivsuse hindamise aruanne koos inventuuri tulemustega esitada Keskkonnaametile hiljemalt 31.12.2022.

6. Ettevõtte on kohustatud esitama Keskkonnaametile paiksest heiteallikast saasteainete välisõhku väljutamise keskkonnalaos nr L.ÕV/325672 muutmise taotluse esimesel võimalusel, kuid mitte hiljem kui 31.12.2022.

7. Korraldus teha teatavaks Osühingule JÄRVE BIOPUHASTUS, Keskkonnaministeriumile ning Kohtla-Järve Linnavalitsusele.

8. Korraldus jõustub teatavakstegemisest.

2. ASJAOLUD

Osühing JÄRVE BIOPUHASTUS (registrikood 10854476, aadress Sompä tn 3, Jõhvi vald, Jõhvi linn, 41533 Ida-Viru maakond; edaspidi ettevõtte või Osühing JÄRVE BIOPUHASTUS) omab lõhnaaine esinemise vähendamise kava (edaspidi tegevuskava), mis on kinnitatud Keskkonnaameti poolt 20.09.2018 korraldusega nr 1-3/18/2377.

Tegevuskava tabel 1 „Lõhnaaine esinemise vähendamise kava“ punkti 8 „Kava rakendamise aruannete Keskkonnaametile esitamise tähtsajad“ kohaselt pidi ettevõtte Keskkonnaametile 01.07.2020 esitama tegevuskava rakendamise vahearuande. Vahearuande asemel esitas ettevõtte 02.07.2020 Keskkonnaametile kirja nr 2-4/10680 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 02.07.2020 kirja nr 15-2/20/11207 all), millega teavitas oma soovist esitada 2020.a. juulikuul jooksul taotluse tegevuskava muutmiseks. Lõhnaaine esinemise vähendamise kava muutmise põhjuseks oli asjaolu, et kavas toodud meetmeid ei ole võimalik rakendada ning meetmed ei taga soovitud tulemusi ehk ei vähenda lõhnaaine esinemist.

Kuna ettevõtte ei esitanud 2020.a. juulikuul jooksul taotlust tegevuskava muutmiseks, siis pöördus Keskkonnaamet 24.08.2020 ettevõtte poole päringuga (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 24.08.2020 kirja nr 15-2/20/11207-2 all). Päringus palus Keskkonnaamet esitada taotluse tegevuskava muutmiseks esimesel võimalusel, kuid mitte hiljem kui 14.09.2020.

Ettevõtte teavitas 10.09.2020, et esitab taotluse tegevuskava muutmiseks 14.09.2020 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 10.09.2020 kirja nr 15-2/20/11207-3 all).

Osaühing JÄRVE BIOPUHAUSTUS esitas 14.09.2020 kirjaga nr 2-4/10680-2 taotluse tegevuskava muutmiseks (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 15.09.2020 kirja nr 15-2/20/11207-5 all). Keskkonnaamet kontrollis tegevuskava vastavust atmosfääriõhu kaitse seaduse (edaspidi AÕKS) § 70 lg-s 4 sätestatud nõuetele ning leidis, et esitatud tegevuskava vajab täiendamist. Keskkonnaamet palus 25.09.2020 kirjaga nr 15-2/20/11207-6 tegevuskava täiendada ning esitada Keskkonnaametile hiljemalt 09.10.2020.

Ettevõtte esitas 09.10.2020 kirjaga nr 2-4/10680-4 täiendatud tegevuskava (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 12.10.2020 kirja nr 15-2/20/11207-7 all), milles Keskkonnaamet leidis taas puudusi ning tagastas taotlusmaterjalid korrigeerimiseks 04.11.2020 kirjaga nr 15-2/20/11207-8.

Ettevõtte esitas Keskkonnaametile 20.11.2020 nõuetekohase taotluse (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 23.11.2020 kirja nr 15-2/20/11207-9 all). Keskkonnaamet edastas AÕKS § 71 lg 2 alusel Osaühingu JÄRVE BIOPUHAUSTUS lõhnaaine esinemise vähendamise kava 14.12.2020 kirjaga nr 15-2/20/11207-10 Kohtla-Järve Linnavalitsusele ning Keskkonnainspeksioonile arvamuse avaldamiseks. Kohtla-Järve Linnavalitsus ei esitanud määratud aja jooksul lõhnaaine esinemise vähendamise kava muutmise taotluse kohta oma arvamust ega vastuväiteid. Kui teine haldusorgan ei ole arvamust määratud tähtajaks andnud ega tähtaega pikendanud, võib taotluse lahendada teise haldusorgani arvamusega (haldusmenetluse seadus (edaspidi HMS) § 16 lg 2). Keskkonnaamet jätkas menetlust ilma Kohtla-Järve Linnavalitsuse otsuseta. Samuti ei esitanud Keskkonnainspeksioon lõhnaaine esinemise vähendamise kava muutmise taotluse kohta oma arvamust ega vastuväiteid.

Menetluse käigus edastas Keskkonnaamet 14.01.2021 kirjaga nr 15-2/20/11207-12 ettevõttele lisateabekirja, milles tõi välja oma tähelepanekud tegevuskava kohta. Ettevõtte esitas 21.01.2021 tegevuskava muutmise taotluse, milles arvestas Keskkonnaameti 14.01.2021 kirjas tooduga (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 21.01.2021 kirja nr 15-2/20/11207-13 all).

Enne haldusakti andmist peab haldusorgan andma menetlusosalistele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamused ja vastuväited (HMS § 40 lg 1). Keskkonnaamet edastas 26.02.2021 kirjaga nr 15-2/20/11207-14 lõhnaaine esinemise vähendamise kava muutmise korralduse eelnõu arvamuse avaldamiseks ettevõttele, Kohtla-Järve Linnavalitsusele ja Keskkonnaministeeriumile.

Ettevõtte esitas 26.02.2021 kirjaga nr 2-4/10680-12 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 26.02.2021 kirja nr 15-2/20/11207-15 all) oma arvamuse ning ettepanekud eelnõu kohta.

Keskkonnaamet tutvus ettevõtte arvamusega, analüüsis uuesti tegevuskava muutmise taotluse andmeid ning edastas tekkinud küsimused ja märkused ettevõttele 15.03.2021 kirjaga nr 15-2/20/11207-16. Seoses Keskkonnaameti sooviga vähendada kirjavahetuse mahtu, saada täpne ja selge ettekujutus kavandavatest meetmetest ning vastuseid tekkinud küsimustele, tegi Keskkonnaamet samas kirjas Osäühingule JÄRVE BIOPUHASTUS ettepaneku kohtumiseks veebi teel, kas 18.03.2021 kell 10:00 või 22.03.2021 kell 14:00. Ettevõtte teatas 16.03.2021 kirjaga (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 16.03.2021 nr 15-2/20/11207-17 all), et kohtumiseks sobiv aeg on 22.03.2021 kell 14:00.

Kohtumine, millest võtsid osa ettevõtte, Keskkonnaamet, Keskkonnaameti Keskkonnakasutuse järelevalve arendusosakond ja Keskkonnaministeerium toimus 22.03.2021 kell 14:00 veebi teel. Kohtumisel selgitas ettevõtte täpsemalt plaanitavaid meetmeid (sh tehnoloogia, alustamise aeg, saavutatavad tulemused) ning vastas Keskkonnaameti 15.03.2021 kirjas nr 15-2/20/11207-16 toodud küsimustele. Kohtumise raames arutati tegevuskava puudusi ning lepiti kokku tegevuskava korrigeerimise vajaduses.

Ettevõtte esitas korrigeeritud ja täiendatud tegevuskava muutmise taotluse 16.04.2021 kirjaga nr 24/10680-15 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 19.04.2021 nr 15-2/21/8193 all). Edastatud tegevuskava vastas AÕKS § 70 lg-s 4 sätestatud nõuetele.

Keskkonnaamet edastas 24.05.2021 kirjaga nr 15-2/21/8193-2 lõhnaaine esinemise vähendamise kava muutmise korralduse eelnõu uue versiooni arvamuse avaldamiseks ettevõttele, Kohtla-Järve Linnavalitsusele ja Keskkonnaministeeriumile. Ettepanekuid või vastuväiteid eelnõule ei laekunud.

Ettevõtte korrigeeris lõhnaaine esinemise vähendamise kavas tähtaegu viies need kooskõlla käesoleva korraldusega ning esitas korrigeeritud lõhnaaine esinemise vähendamise kava 16.06.2021 kirjaga nr 2-4/10680-18 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 16.06.2021 nr 15-2/21/8193-3 all).

3. KAALUTLUSED

Osäühingu JÄRVE BIOPUHASTUS põhitegevusalaks on veekogumine, -töötlus ja -varustus (EMTAKi kood 36001) ning muuks tegevusalaks on kanalisatsioon ja heitveekäitlus (EMTAKi kood 37001). Ettevõtte tegutseb aadressil Uus-Tehase 3, Kohtla-Järve, 30328 Ida-Viru maakond (kinnistu registriosa nr 1555007; katastritunnus 32210:002:0001).

Vastavalt 2017. aastal valminud OÜ Eesti Keskkonnauuringute Keskus (registrikood 10057662, edaspidi EKUK) uuringu „Välisõhu kvaliteedi, lõhnaäiringu ning saasteainete heitkoguste hindamine Kohtla-Järve linnas Järve linnaosa piirkonnas“ andmetele Osäühing JÄRVE BIOPUHASTUS on üks tähtsaim ebameeldiva lõhna põhjustaja Kohtla-Järve linnas. Olulisemateks lõhnaainete eraldumist põhjustavateks heiteallikateks on komposteerimisväljak, settekäitlushoone, biofilter ja võrehoone. Reovee puhastuse erinevate tehnoloogiliste etappide käigus eralduvad välisõhku erinevad saasteained, mille hulgas on ka vesiniksulfiid ja merkaptaanid.

Lõhnaaine esinemise vähendamise kava muutmise taotluse kohaselt planeeritakse rakendada järgmisi meetmeid:

1. Võrehoone ja settekäitlushoone ventilatsioonisüsteemi rekonstrueerimine.

2. Uue õhupuhastussüsteemi rajamine, mille eesmärgiks on suunata kogu saastunud õhk läbi uut biofiltri koos märgpuhastuse võimalusega, mis tagab lõhnaaine vähenemist 34% võrra.
3. Talveperioodil tahendatud reovesette üleandmine jäätmekäitlejale, mis tähendab sette äraviimist ettevõtte tootmisterritooriumilt.
4. Suveperioodil tahendatava reovesette kompostimise jätkamine koos tehnoloogilise uuendamisega, mis tähendab katsetuste läbiviimist sobivaima kompostisegu ja selle käitlemisviisi määramiseks.

Lõhna esinemissagedust hinnatakse vastavalt keskkonnaministri 27.12.2016 määrusele nr 81 „Lõhnaaine esinemise hindamise kord, hindamisele esitatavad nõuded ja lõhnaaine esinemise häiringutasemed“ (edaspidi *määrus nr 81*). Lõhnaaine esinemise häiringutase on aasta lõhnatundide osakaal kogu aasta tundidest, millest alates loetakse lõhnaaine esinemine oluliseks keskkonnanähäringuks (määrus nr 81 § 6 lg 1). Lõhnaaine esinemise häiringutase vastuvõtja juures on 15% aasta lõhnatundidest (kasutades Standardit EVS 886-1 või standardi EVS 888 rastermeetodit), st 1 314 tundi aastas võib ka elamupiirkondades ebaseeldivat lõhna esineda (määrus nr 81 § 6 lg 2). Vastuvõtjaks loetakse nimetatud määruse kontekstis elamupiirkondi, ühiskondlikke hooneid ja ettevõtteid, kes ei ole lõhnaainete tegevuskava koostamise kohuslased.

Keskkonnaameti tellimusel 15.06.2018 oli teostatud EKUK-i poolt eksperthinnang „Välisõhu kvaliteedi, lõhnaähäringu ning saasteainete heitkoguste hindamine Kohtla-Järve linnas Järve linnaosa piirkonnas“ (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 20.06.2018 kirja nr 15-2/18/10448 all), mille eesmärk oli hinnata Kohtla-Järve linna ettevõtete ning poolkoksimägede lõhnaainete esinemissagedust Järve linnaosas peale lõhnaaine esinemise vähendamise kavades toodud meetmete rakendamist.

Eelnimetatud eksperthinnangus oli teostatud koosmõju hinnang, mille tulemused näitasid, et lõhnaainete esinemise tõenäosus Järve linnaosas lõhnaainete vähendamise kavade rakendamisel ulatub elamupiirkonnas koosmõjus kõikide heiteallikatega 11%-ni. Väljaspool Osühingu JÄRVE BIOPUHASTUS territooriumi võib vastavalt hajuvusarvutuste tulemustele lõhnaähäringu tase aastas olla kõrgem kui 15% ainult Osühingu JÄRVE BIOPUHASTUS heiteallikate pideval töötamisel. Piirväärtuse ületamine ulatub tõenäoliselt maksimaalselt 1,2 km kaugusele ettevõtte territooriumist kirde ja põhja suunas, kus asub Eastman Specialties OÜ (registrikood 10245748), võsastunud sihtotstarbelise kasutusega maa ning tootmiskaad. Elamupiirkonnas jääb lõhnaainete esinemissagedus aastas ainult Osühingu JÄRVE BIOPUHASTUS heiteallikate mõjul 5-9% piiresse.

Arvestades asjaolu, et esitatud lõhnaaine esinemise vähendamise kava muutmise taotluses toodud lõpptulemus (lõhnaaine hetkeline heitkogus peale meetmete rakendamist, OU/s) ei muutu võrreldes kinnitatud tegevuskavaga, siis Keskkonnaamet ei nõudnud tegevuskava muutmise menetluse käigus ettevõttelt täiendavate lõhnaainete hajumise teostamist. Lähtudes eelnevast loeb Keskkonnaamet tegevuskava efektiivseks ning AÕKS § 72 lg 4 ja § 71 lg 1 alusel muudab tegevuskava. Käitaja on kohustatud esitama Keskkonnaametile lõhnaaine esinemise vähendamise kava rakendamise aruande vastavalt kavas määratud tähtajale vähemalt üks kord aastas (AÕKS § 71 lg 6). Ettevõttega kooskõlastatud plaani järgi esitatakse tegevuskava rakendamise vahearuanded 01.09.2021 ja 01.07.2022.

Tegevuskava järgi on meetmete rakendamise tähtajaks prognoositud juuni 2022. Tegevuskava efektiivsuse hindamiseks tuleb peale meetmete rakendamist teostada kõikide tootmisterritooriumil asuvate heiteallikate inventuur. Inventuuri käigus tuleb määrata otseste mõõtmiste teel igast heiteallikast lõhnaainete kontsentratsioonid OU/m^3 ja arvutada heitkogused OU/s . Heitallikate inventuuri kava tuleb kooskõlastada Keskkonnaametiga hiljemalt 01.08.2022. Tegevuskava efektiivsuse hindamise aruanne koos inventuuri tulemustega peab Keskkonnaametile esitama hiljemalt 31.12.2022. Lõhnaaine esinemise vähendamise kava täitmist kontrollib Keskkonnaamet (AÕKS § 71 lg 7). Eelnõu XX.05.2021

Keskkonnaamet juhib siinkohal tähelepanu, et keskkonnaluba saasteainete väljutamiseks paiksest heiteallikast välisõhku annab õiguse väljutada saasteaineid paiksest heiteallikast välisõhku ning määrab selle õiguse realiseerimise tingimused (AÕKS § 79 lg 1). Keskkonnaloa andja võib keskkonnaloa tingimusi muuta juhul, kui muutub loa omaja keskkonnaloa alusel toimuv tegevus, kasutatav tehnoloogia või muutuvad seadmed (keskkonnaseadustiku üldosa seadus § 59 lg 2 p 4). Kuna tegevuskava meetmete rakendamine toob kaasa muudatusi käitise tegevuses/seadmetes, siis ettevõttel tuleb esitada paiksest heiteallikast saasteainete välisõhku väljutamise keskkonnaloa nr L.ÕV/325672 muutmise taotlus.

Eelnevalt lähtuvalt tuleb Osauhingul JÄRVE BIOPUHASTUS esitada paiksest heiteallikast saasteainete välisõhku väljutamise keskkonnaloa nr L.ÕV/325672 muutmise taotluse esimesel võimalusel, kuid mitte hiljem kui 31.12.2022.

Käesolevale korraldusele on lisatud muudetud lõhnaaine esinemise vähendamise kava koos lisadega.

4. VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Merily Lakson
välisõhu peaspetsialist juhataja ülesannetes
kliima- ja välisõhubüroo

Karine Vest
vanemspetsialist
kliima- ja välisõhubüroo