

Looduskaitseliste tööde korraldamiseks vajalike sotsiaalteenuste tellimise kord Keskkonnaametis

1. “Looduskaitseliste tööde korraldamiseks vajalike sotsiaalteenuste tellimise kord Keskkonnaametis” (edaspidi *kord*) reguleerib riigihangete seaduse § 126 ja looduskaitseseaduse (edaspidi *LKS*) § 4 lõike 1 punktides 1, 2, 3, 4 või 5 sätestatud kaitstaval loodusobjektidel LKS-st, kaitse-eeskirjast, kaitsekorralduskavast, liigi kaitse ja ohjamise tegevuskavast või elupaiga tegevuskavast tulenevate vajalike teenuste tellimise ja tasustamise korraldamist (edaspidi *looduskaitseliste tööd*) järgmiste sotsiaalteenuste osas:

1.1. looduskaitsealade teenused, CPV 92533000-6 (kaitsekorralduskavadest ja liigitegevuskavadest tuleneva tööd, üksikobjektide ja parkide hooldamise rotatsiooni nimekirja kantud tööd, liigi püsilupaikades vajalikud tööd, seirearuannetest ja ekspertarvamustest tulenevad jm loodusväärtuste seisundi säilitamiseks või parandamiseks vajalikud tööd);

1.2. looma- ja linnukaitsealade teenused, CPV 92534000-3 (poollooduslike koosluste taastamiseks ja hooldamiseks vajalikud tööd, v.a tööd, milleks taotletakse sama tegevuse eest LKS §-s 18 sätestatud loodushoiutoetust, Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 11 lõike 1 punkti 1 alusel ühtset pindalatoetust või Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 67 lõike 2 alusel poolloodusliku koosluse hooldamise toetust.

1.3. Sotsiaalteenuste erimenetlus on riigihange, mis korraldatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2014/24/EL XIV lisas nimetatud sotsiaalteenuste tellimiseks¹. Direktiivi XIV lisa 1.–5. jaotises nimetatud sotsiaalteenuste hankelepingu riigihanke piirmäär on 300 000 eurot. Sotsiaalteenuste tellimisel, mille maksumus jääb alla riigihanke piirmäära, riigihanget ei korraldata ning lepingu menetlemisele kohaldatakse Keskkonnaameti riigihangete korras sätestatud, sh nõuet järgida riigihangete seaduse §-s 3 sätestatud üldpõhimõtteid osas, mida käesolev kord ei reguleeri.

2. Looduskaitseliste tööde tellimise eelisjärjestus on tulenevalt kaitstaval loodusobjektidel tehtava töö iseloomust ja ala asukohast järgmine:

2.1. tegevus aitab kaasa I või II kaitsekategooria liigi elupaiga kvaliteedi tõstmisele ja liigiseisundi säilimisele;

2.2. tegevus on kaitsekorralduskavas, liigi või elupaiga tegevuskavas I prioriteediga töö;

2.3. tegevus on seotud poolloodusliku koosluse taastamise ja hooldamisega või mis on kaitsealuse liigi kaitse tegevuskavas kirjeldatud kui I prioriteedi töö;

2.4. käesoleva punkti alapunktides 2.1–2.3 nimetatud tööd, mille tegemine on vajalik kaitsealuste objektide heakorra ja hea seisundi tagamiseks, mille korral lähtutakse kaitsekorralduskavas, liigi- või elupaiga tegevuskavas märgitud prioriteetidest.

¹ CPV-koodid: 92533000-6 (Looduskaitsealade teenused) ja 92534000-3 (Looma- ja linnukaitsealade teenused), 2 jaotis

3. Tellitavate looduskaitseliste tööde nimekirja koostamise, maaomanike teavitamise, tööde väljakuulutamise, pakkumuste hindamise korraldamise ja lepingute sõlmimise ning tööde vastuvõtmise eest vastutab:

- 3.1. loodushoiutööde büroo (edaspidi *LHB*) punktis 1.1 loetletud tööde osas;
- 3.2. maahoolduse büroo (edaspidi *MHB*) punktis 1.2 loetletud tööde osas.
- 3.3. *LHB* ja *MHB* koostavad üle-eestilise oma valdkonna tööde koondnimekirja, mille alusel teavitatakse maaomanikke tööde vajalikkusest.

4. Maaomanikku teavitatakse tööde teostamise vajalikkusest vahetult suheldes, telefonitsi, e-kirja teel või tähitud postiga saadetud teatisega (lisa 1). Tähitud postiga tuleb saata teatis kõigile maaomanikele, kes ei vastanud e-kirja teel saadetud teatisele, keda ei olnud võimalik teavitada telefoni teel või vahetult suheldes. Teavitamine korraldatakse üle-eestilise looduskaitseliste tööde koondnimekirja alusel enne tööde avalikustamist. Kui teavitamine toimus vahetult suheldes, telefonitsi või kirjalikule teatisele vastas maaomanik telefoni teel, koostab teavitaja protokolliviestlusest (lisa 6) ja registreerib selle Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis.

5. Looduskaitseliste tööde tegemisest huvitatud isikute väljaselgitamiseks avaldab vastavalt *LHB* või *MHB* peaspetsialist oma valdkonna looduskaitseliste tööde kohta teate Keskkonnaameti veebilehel www.keskkonnaamet.ee järgmiste andmetega:

- 5.1. hooldatavad/taastatavad/töö tegemise alad (objektid) koos asjakohase informatsiooniga (asukoht, sealhulgas kaardil, töö iseloom, sealhulgas töö maht, teostamise aeg, teostamise sagedus, töö tegemiseks vajalikud erioskused, jne);
- 5.2 keerukate tööde puhul avaliku tutvustuse kuupäev ja asukoht, kus pakkujatel on võimalik osaleda töö kohta lisainformatsiooni saamiseks;
- 5.3. esitatava hinnapakumuse (edaspidi *pakkumus*) vorm koos asjakohaste nõuetega (hinnapakumuse esitamise vajadus jne);
- 5.4. looduskaitseliste tööde tegemise korraldamise tingimused Keskkonnaametis (korra asjakohased sätted koos korra lisadega);
- 5.5. pakkumuse esitamise tähtaeg ja koht;
- 5.6. looduskaitseliste tööde asukoha kaart avaldatakse Maa-ameti veebirakenduses (<https://xgis.maaamet.ee/xgis2/page/app/loodushoid>) „Loodushoiutööde kaardirakendus“ või Keskkonnaameti ArcGis Online kaardirakenduses (<https://keskkonnaamet.maps.arcgis.com/home/index.html>) samaaegselt tööde avalikustamisega Keskkonnaameti veebilehel www.keskkonnaamet.ee.

6. Looduskaitseliste töö tegemise tasumääraks on pakutav madalaim hind pakkumuse alusel.

7. Pakkumus peab sisaldama kõiki töö täitmisega seotud kulusid, sealjuures tööandja makse ja makseid, mille tasumise kohustus lasub töö tellijal (sh sotsiaalmaks, töötuskindlustusmaks). Füüsilise isikuga sõlmitavas lepingus märgitakse brutopalk ja kogukulu. Käibemaksukohuslasest juriidiline isik esitab pakkumuse koos käibemaksuga.

8. Kui töö maksumus on kõrgem kui viis tuhat eurot, peab pakkumuse juurde lisama ka töö maksumuse kalkulatsiooni kuluartiklite kaupa (näiteks palgakulu, töövahenditemaksumus jne). Loomavedude töö maksumuse kalkulatsiooni lisamine on kohustuslik, sõltumata töö maksumusest.

9. Pakkumuste esitamise tähtajaks määratakse minimaalselt 14 päeva alates käesoleva korra punktis 5 nimetatud teate avaldamisest Keskkonnaameti veebilehel www.keskkonnaamet.ee.

10. Pakkumuse (lisa 2) laekumisel veendub *LHB* või *MHB* pakkumuse nõuetele vastavuses ja puuduste esinemisel nõuab nende kõrvaldamist. Kui puudusi ei ole KeA esindaja antud mõistliku aja jooksul võimalik kõrvaldada, siis pakkumust hindamisele ei esitata. Laekunud dokumentide

registreerimisel tuleb lähtuda Keskkonnaameti dokumendihalduse korralduse nõuetest, sealjuures kõik käsipostiga ametisse saabunud või teenistujale isiklikult üle antud dokumendid registreeritakse üleandmise või sellele järgneval tööpäeval.

11. Korra punktides 1.1 ja 1.2 nimetatud tööde teostamise pakkumuste läbivaatamiseks moodustatakse komisjon, mis vaatab esitatud pakkumused läbi 3 nädala jooksul pakkumuste esitamise tähtpäevast arvates ja teeb peadirektori asetäitjale eluslooduse valdkonnas protokollitud ettepaneku pakkumuste rahuldamise või rahuldamata jätmise kohta otsuse tegemiseks. Pakkumuste hindamisel arvestatakse Keskkonnaameti tööde tasumiseks ette nähtud rahasummat (eraldi CPV koodi 92533000-6 ja 92534000-3 alt tellitavatele töödele), looduskaitseliste tööde põhimõtetele (lisa 3) vastavust ning käesoleva juhendi punktis 2 nimetatud eelisjärjekorda ja esitatud pakkumusi.

12. Kui töö teostamise madalaim pakkumus on komisjoni hinnangul ebamõistlikult kõrge, teeb komisjon ettepaneku jätta pakkumus rahuldamata või määrab mõistliku madalama hinna arvestades töö sisu ja tööde teostamiseks ette nähtud eelarvelisi vahendeid. Komisjoni otsus mõistliku hinna määramise kohta edastatakse vastavalt LHB ja MHB spetsialistidele, kes pakuvad madalaima pakkumuse teinud isikule töö teostamist komisjoni määratud mõistliku hinnaga. Kui madalaima pakkumuse teinud isik ei ole nõus komisjoni määratud hinnaga tööd teostama, pakutakse komisjoni määratud hinda järgmise maksumusega pakkumuse teinud isikule. Kui pakkumuse esitanud isik ei nõustu komisjoni määratud hinnaga, jäetakse pakkumus rahuldamata ja tööd ei tellita. Kui pakkumuse teinud isik ei nõustu tööd tegema komisjoni poolt määratud madalama hinnaga, kuid on siiski nõus töö teostamise hinda langetama võrreldes algse pakkumusega ja esitab uue pakkumuse, otsustab komisjon uuesti pakkumuse rahuldamise või rahuldamata jätmise.

13. Komisjonil on õigus lükata tagasi töö teostamise madalaim pakkumus kui see on ebamõistlikult madal ja ei taga töö kvaliteetset teostamist. Sellisel juhul teavitatakse pakkumuse esitajat tehtud otsusest ja põhjendatakse pakkumuse tagasi lükkamist. Sobivaimaks madalaimaks pakkumuseks loetakse hinna poolest järgmine pakkumus.

14. Komisjoni kuuluvad:

14.1. korra punktis 1.1 nimetatud tööde pakkumuste hindamiseks

14.1.1. looduskaitse korraldamise osakonna juhataja

14.1.2. loodushoiutööde büroo juhataja

14.1.3. loodushoiutööde büroo peaspetsialist

14.1.4. loodushoiutööde büroo (vanem)spetsialist

14.2. korra punktis 1.2 nimetatud tööde pakkumuste hindamiseks

14.2.1. looduskaitse korraldamise osakonna juhataja

14.2.2. maahoolduse büroo peaspetsialist

14.2.3. maahoolduse büroo (vanem)spetsialist

15. Komisjoni töö korraldamise, koosoleku kokkukutsumise ja protokollimise ning tööde eelisjärjestuse käskkirja koostamise eest vastutab vastavalt LHB ja MHB peaspetsialist.

16. Kui tööde tegemiseks on samale objektile esitatud mitu pakkumust, eelistatakse üldjuhul madalaima maksumusega pakkumust. Kui pakkumuse esitajaks on maaomanik või ainsana maakasutusõigust omav isik ja tema esitatud pakkumuse maksumus on madalaima pakkumuse maksumusega võrreldes kuni 20% (k.a) kallim, tunnistab Keskkonnaamet edukaks tema pakkumuse. Kui maaomaniku või ainsana maakasutusõigust omava pakuja hind on madalaimast pakkumusest üle 20% kallim, tehakse maaomanikule või ainsa maakasutusõigusega isikule ettepanek teostada töö madalaima maksumusega pakkumusest 20% võrra kõrgema maksumusega.

Võrdsete maksumustega pakkumuste esitamisel lähtutakse pakkumuste hindamisel ala maakasutusõigusest, varasema hooldamise faktist või heidetakse võrdsete maksumustega pakkumuste esitanud isikute vahel liisku.

Kui maaomanik või ainsa maakasutusõigusega isik on andnud Keskkonnaametile nõusoleku oma maal tööde teostamiseks või maakasutusõigus on mitmel pakkumuse esitanud isikul, eelistatakse madalaima maksumusega pakkumuse esitanud isikut.

17. Pärast pakkumuste esitamise tähtpäeva esitatud pakkumusi ei arvestata, v.a punktis 10 nimetatud puuduste likvideerimisel.

18. Ühe kuu jooksul arvates pakkumuste rahuldamisest sõlmib Keskkonnaamet pakkujaga lepingu looduskaitseliste tööde tegemiseks või teatab pakkujale kirjalikult pakkumuse rahuldamata jätmisest.

19. Pakkuja allkirjastab talle saadetud lepingu ja tagastab selle KeAle 10 tööpäeva jooksul selle kättesaamisest. Kui pakkuja ei ole allkirjastanud lepingut selle aja jooksul KeAle tagastanud, loetakse pakkuja tööde tegemisest loobunuks ja KeA võib valida tööde tegemiseks järgmise maksumusega pakkumise teinud pakkuja või jätta töö teostamata.

20. Juhul kui erakorralistel asjaoludel ilmneb ettenägematu vajadus teostada töid, mida ei ole punkti 1 kohaselt tellitavate tööde nimekirja lisatud ning mille eeldatav maksumus ei ületa 10 000 eurot ning mille puhul punktides 1 – 19 märgitud korra kohaselt tööde tellimine ei oleks ajaliselt võimalik, kuna võib seada ohtu inimeste või loomade elu ja tervise või tuua kaasa olulise varalise kahju või kahju kaitstavale loodusobjektile, siis võivad tööde teostamiseks lepingut ettevalmistavad teenistujad erinevalt punktides 1 – 19 märgitud korrast lähtuda KeA riigihangete korrast.

21. LHB ja MHB juhataja:

22.1. vastutavad enda valdkonna looduskaitseliste tööde ettepanekute eest vastavalt loodushoiutööde põhimõtetele;

22.2. korraldavad sõlmitud lepingute täitmise üle kontrolli ja kannavad vastutuskontrolli teostamise eest;

22.3. korraldavad vastuvõetud looduskaitseliste tööde kohta kaardikihi koostamise MapInfo formaadis.

23. Kõik looduskaitseliste tööde korraldamisega ilmnevad erandid, mis pole käesoleva korra kohaselt käsitletavad, lahendatakse peadirektori käskkirjaga.

24. Selliste lepingute korral, mille maksumus koos maksude ja maksetega on üle 5000 euro, rakendatakse tööde vastuvõtmisel „nelja silma printsiipi“ ehk töö teostamise vaatavad üle vähemalt kaks spetsialisti. Selleks määrab LHB või MHB juhataja tööde üle vaatamiseks ning üleandmise-vastuvõtmise akti allkirjastajateks rohkem kui ühe isiku.

25. Spetsialist ei tohi olla vastutav lepingu eest, mille teostaja on tema jaoks seotud isik korruptsioonivastase seaduse § 7 mõistes. Samuti ei tohi spetsialist olla vastutav lepingu eest, mis on seotud tema pere või lähisugulaste maaüksusega. Juhul, kui taotleja on spetsialistiga seotud, määrab LHB või MHB juhataja töö vastutajaks ja kontaktisikuks uue spetsialisti.