



KESKKONNAAMET

K Ä S K K I R I

6. mai 2023 nr 1-1/23/61

Looduskaitseliste tööde korraldamiseks vajalike sotsiaalteenuste tellimise korra kinnitamine

Riigihangete seaduse § 9 lg 4 punkti 4 ning § 126 lõike 2 ja 7 alusel, kooskõlas keskkonnaministri 30.09.2020 määruse nr 1-1/20/47 „Keskkonnaameti põhimäärus” § 7 lõike 2 punktiga 4 ning § 8 lõike 2 punktidega 8 ja 19:

1. Kinnitan „Looduskaitseliste tööde korraldamiseks vajalike sotsiaalteenuste tellimise kord Keskkonnaametis” koos lisadega (lisatud).
2. Tunnistan kehtetuks peadirektori 16.05.2022 käskkirja nr 1-1/22/76 “Loodushoiutööde tegemise korraldamiseks vajalike sotsiaalteenuste tellimise kord Keskkonnaametis”.

(allkirjastatud digitaalselt)

Rainer Vakra
peadirektor

Jaotuskava: haldusosakond, Gunnar Sein, Eike Tammekänd, Tarvo Roose, Leelo Kukk

Kaidi Jakobson
peaspetsialist
maahoolduse büroo

Looduskaitseliste tööde korraldamiseks vajalike sotsiaalteenuste tellimise kord Keskkonnaametis

1. Sotsiaalteenuste erimenetlus on riigihange, mis korraldatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2014/24/EL XIV lisas nimetatud sotsiaalteenuste tellimiseks¹. Direktiivi XIV lisa 1.–5. jaotises nimetatud sotsiaalteenuste hankelepingu riigihanke piirmäär on 300 000 eurot. Sotsiaalteenuste tellimisel, mille maksumus jääb alla riigihanke piirmäära, riigihanget ei korraldata ning lepingu menetlemisele kohaldatakse Keskkonnaameti riigihangete korras sätestatud, sh nõuet järgida riigihangete seaduse §-s 3 sätestatud üldpõhimõtteid osas, mida käesolev kord ei reguleeri.

“Looduskaitseliste tööde korraldamiseks vajalike sotsiaalteenuste tellimise kord Keskkonnaametis” (edaspidi kord) reguleerib riigihangete seaduse § 126 ja looduskaitseseaduse (edaspidi LKS) § 4 lõike 1 punktides 1, 2, 3, 4 või 5 sätestatud kaitstaval loodusobjektidel LKS-st, kaitse-eeskirjast, kaitsekorralduskavast, liigi kaitse ja ohjamise tegevuskavast või elupaiga tegevuskavast tulenevate vajalike teenuste tellimise ja tasustamise korraldamist (edaspidi looduskaitseliste tööd) järgmistele sotsiaalteenuste osas:

1.1. looduskaitsealade teenused, CPV 92533000-6 (kaitsekorralduskavadest ja liigitegevuskavadest tuleneva tööd, üksikobjektide ja parkide hooldamise rotatsiooni nimekirja kantud tööd, liigi püsielupaikades vajalikud tööd, seirearuannetest ja ekspertarvamustest tulenevad jm loodusväärtuste seisundi säilitamiseks või parandamiseks vajalikud tööd);

1.2. looma- ja linnukaitsealade teenused, CPV 92534000-3 (poollooduslike koosluste taastamiseks ja hooldamiseks vajalikud tööd, v.a tööd, milleks taotletakse sama tegevuse eest LKS §-s 18 sätestatud loodushoiutoetust, Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 11 lõike 1 punkti 1 alusel ühtset pindalatoetust või Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 67 lõike 2 alusel poolloodusliku koosluse hooldamise toetust.

2. Looduskaitseliste tööde tellimise eelisjärjestus on tulenevalt kaitstaval loodusobjektidel tehtava töö iseloomust ja ala asukohast järgmine:

- 2.1. tegevus aitab kaasa I või II kaitsekategooria liigi elupaiga kvaliteedi tõstmisele ja liigiseisundi säilimisele;
- 2.2. tegevus on kaitsekorralduskavas, liigi või elupaiga tegevuskavas I prioriteediga töö;
- 2.3. tegevus on seotud poolloodusliku koosluse taastamise ja hooldamisega või mis on kaitsealuse liigi kaitse tegevuskavas kirjeldatud kui I prioriteedi töö;
- 2.4. käesoleva punkti alapunktides 2.1–2.3 nimetatud tööd, mille tegemine on vajalik kaitsealuste objektide heakorra ja hea seisundi tagamiseks, mille korral lähtutakse kaitsekorralduskavas, liigi- või elupaiga tegevuskavas märgitud prioriteetidest.

3. Tellitavate looduskaitseliste tööde nimekirja koostamise, maaomanike teavitamise, tööde väljakuulutamise, pakkumuste hindamise korraldamise ja lepingute sõlmimise ning tööde vastuvõtmise eest vastutab:

- 3.1. loodushoiutööde büroo (edaspidi *LHB*) punktis 1.1 loetletud tööde osas;
- 3.2. maahoolduse büroo (edaspidi *MHB*) punktis 1.2 loetletud tööde osas.
- 3.3. *LHB* ja *MHB* koostavad üle-eestilise oma valdkonna tööde koondnimekirja, mille alusel teavitatakse maaomanikke tööde vajalikkusest.

¹ CPV-koodid: 92533000-6 (Looduskaitsealade teenused) ja 92534000-3 (Looma- ja linnukaitsealade teenused), 2 jaotis

4. Maaomanikku teavitatakse tööde teostamise vajalikkusest vahetult suheldes, telefonitsi, e-kirja teel või tähtitud postiga saadetud teatisega (lisa 1). Tähtitud postiga tuleb saata teatis kõigile maaomanikele, kes ei vastanud e-kirja teel saadetud teatisele, keda ei olnud võimalik teavitada telefoni teel või vahetult suheldes. Teavitamine korraldatakse üle-eestilise looduskaitseliste tööde koondnimekirja alusel enne tööde avalikustamist. Kui teavitamine toimus vahetult suheldes, telefonitsi või kirjalikule teatisele vastas maaomanik telefoni teel, koostab teavitaja protokoll vestlusest ja registreerib selle Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis. Kui tööde teostamiseks maaomaniku nõusoleku või teavitamise vajadus puudub (nt loomade vedu koosluste hooldamiseks), siis teda teavitama ei pea.

5. Looduskaitseliste tööde tegemisest huvitatud isikute väljaselgitamiseks avaldab vastavalt LHB või MHB peaspetsialist oma valdkonna looduskaitseliste tööde kohta vähemalt 10 päevaks teate Keskkonnaameti veebilehel www.keskkonnaamet.ee järgmiste andmetega:

- 5.1. hooldatavad/taastatavad/töö tegemise alad (objektid) koos asjakohase informatsiooniga (asukoht, sealhulgas kaardil, töö iseloom, sealhulgas töö maht, teostamise aeg, teostamise sagedus, töö tegemiseks vajalikud erioskused, jne);
- 5.2. keerukate tööde (näiteks lisatingimuste seadmise vajadus) puhul avaliku tutvustuse kuupäev ja asukoht, kus pakkujatel on võimalik osaleda töö kohta lisainformatsiooni saamiseks;
- 5.3. esitatava hinnapakumuse (edaspidi *pakkumus*) vorm koos asjakohaste nõuetega (hinnapakumuse esitamise vajadus jne);
- 5.4. looduskaitseliste tööde tegemise korraldamise tingimused Keskkonnaametis (korra asjakohased sätted koos korra lisadega);
- 5.5. pakkumuse esitamise tähtaeg ja koht;
- 5.6. looduskaitseliste tööde asukoha kaart avaldatakse Maa-ameti veebirakenduses (<https://xgis.maaamet.ee/xgis2/page/app/loodushoid>) „Loodushoiutööde kaardirakendus“ või Keskkonnaameti ArcGis Online kaardirakenduses (<https://keskkonnaamet.maps.arcgis.com/home/index.html>) samaaegselt tööde avalikustamisega Keskkonnaameti veebilehel www.keskkonnaamet.ee.

6. Looduskaitseliste töö tegemise tasumääraks on pakutav madalaim hind pakkumuse alusel.

7. Pakkumus lisas 2 peab sisaldama kõiki töö täitmise seotud kulusid, sealjuures tööandja makse ja makseid, mille tasumise kohustus lasub töö tellijal (sh sotsiaalmaks, töötuskindlustusmaks), v.a looma ja niitmistehnika mereveod, kus tuleb aluseks võtta lisa 4 vormil toodud kulud. Füüsilise isikuga sõlmitavas lepingus märgitakse brutopalk ja kogukulu. Käibemaksukohuslasest juriidiline isik esitab pakkumuse koos käibemaksuga.

8. Looma ja niitmistehnika merevedude töö maksumuse kalkulatsiooni lisamine lisa 4 toodud vormil on kohustuslik, sõltumata töö maksumusest.

9. Pakkumuste esitamise tähtajaks määratakse minimaalselt 14 päeva alates käesoleva korra punktis 5 nimetatud teate avaldamisest Keskkonnaameti veebilehel www.keskkonnaamet.ee.

10. Pakkumuse (lisa 2) laekumisel veendub LHB või MHB pakkumuse nõuetele vastavuses ja puuduste esinemisel nõuab nende kõrvaldamist. Kui puudusi KeA esindaja antud tähtaja jooksul ei kõrvaldata, siis pakkumust hindamisele ei esitata. Laekunud dokumentide registreerimisel tuleb lähtuda Keskkonnaameti dokumendihalduse korralduse nõuetest, sealjuures kõik käsipostiga ametisse saabunud või teenistujale isiklikult üle antud dokumendid registreeritakse üleandmise või sellele järgneval tööpäeval.

11. Korra punktides 1.1 ja 1.2 nimetatud tööde teostamise pakkumused vaatab läbi punktis 14 nimetatud komisjon. Pakkumused vaatab komisjon läbi 3 nädala jooksul pakkumuste esitamise

tähtpäevast arvates ja teeb otsuse pakkumuste edukaks või mitteedukaks tunnistamise kohta. Pakkumuste hindamisel arvestab komisjon käesoleva korraga sätestatud, Keskkonnaametis tööde tasumiseks ette nähtud rahasummat (eraldi CPV koodi 92533000-6 ja 92534000-3 alt tellitavatele töödele), looduskaitseliste tööde põhimõteteid (lisa 3) ning käesoleva juhendi punktis 2 nimetatud eelisjärjekorda. Otsus tehakse komisjoni koosolekul ja protokollitakse. Protokoll koostatakse komisjoni liikmete poolt Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis ning allkirjastatakse digitaalselt koostööstusringis selle koostanud isiku ja komisjoni esimehe poolt. Komisjoni poolt protokollitud pakkumuste edukaks või mitteedukaks tunnistamise otsus jõustub selle käskkirjaga kinnitamisest peadirektori poolt.

12. Kui töö teostamise madalaim pakkumus on komisjoni hinnangul ebanõistlikult kõrge (nt varasemate ja/või sarnaste töödega võrreldes, eelarve võimaluste ületamine), teeb komisjon ettepaneku lükata pakkumus tagasi või asub pakkujaga läbirääkimistesse. Kui läbirääkimiste tulemusena töö maksumuses kokkuleppele ei jõuta, jäetakse pakkumus rahuldamata ja tööd ei tellita.

13. Komisjoni kuuluvad:

- 13.1. korra punktis 1.1 nimetatud tööde pakkumuste hindamiseks
 - 13.1.1. looduskaitse korraldamise osakonna juhataja (komisjoni esimees)
 - 13.1.2. loodushoiutööde büroo juhataja
 - 13.1.3. loodushoiutööde büroo peaspetsialist
 - 13.1.4. loodushoiutööde büroo (vanem)spetsialist
- 13.2. korra punktis 1.2 nimetatud tööde pakkumuste hindamiseks
 - 13.2.1. looduskaitse korraldamise osakonna juhataja (komisjoni esimees)
 - 13.2.2. maahoolduse büroo juhataja
 - 13.2.3. maahoolduse büroo peaspetsialist
 - 13.2.4. maahoolduse büroo (vanem)spetsialist

14. Komisjoni töö korraldamise, koosoleku kokkukutsumise ja protokollimise ning tööde eelisjärjestuse nimekirja koostamise eest vastutab vastavalt LHB ja MHB peaspetsialist.

15. Kui tööde tegemiseks on samale objektile esitatud mitu pakkumust, eelistatakse üldjuhul madalaima maksumusega pakkumust. Kui pakkumuse esitajaks on maaomanik, kes ei ole maakasutusõigust teistele pakkujatele edasi andnud, või ainsana maakasutusõigust omav isik ja tema esitatud pakkumuse maksumus on madalaima pakkumuse maksumusega võrreldes kuni 20% (k.a) kallim, tunnistab Keskkonnaamet edukaks tema pakkumuse. Kui maaomaniku või ainsana maakasutusõigust omava pakkuja hind on madalaimast pakkumusest üle 20% kallim, rakendatakse korra punktis 12 sätestatud.

16. Võrdsete maksumustega pakkumuste esitamisel eelistatakse pakkujat, kellel on ala maakasutusõigus, varasem konkreetse ala hooldamise või sarnase töö tegemise kogemus. Kui kõik loetletud kriteeriumid on võrdsete maksumustega pakkumuste esitanud isikute puhul võrdsed, heidetakse eduka pakkuja leidmiseks liisku.

17. Pärast pakkumuste esitamise tähtpäeva esitatud pakkumusi ei arvestata.

18. Ühe kuu jooksul arvates korra punktis 11 nimetatud peadirektori käskkirja allkirjastamisest sõlmib Keskkonnaamet eduka pakkujaga lepingu looduskaitseliste tööde tegemiseks või teatab pakkujale kirjalikult pakkumuse rahuldamata jätmisest.

19. Pakkuja allkirjastab talle saadetud lepingu ja tagastab selle KeAle 10 tööpäeva jooksul selle kättesaamisest. Kui pakkuja ei ole allkirjastatud lepingut selle aja jooksul KeAle tagastanud, loetakse pakkuja tööde tegemisest loobunuks ja KeA võib valida tööde tegemiseks järgmise maksumusega pakkumise teinud pakkuja või jätta töö teostamata. Vastavad muudatused

vormistatakse peadirektori käskkirja muudatusena.

20. Juhul kui erakorralistel asjaoludel ilmneb ettenägematu vajadus teostada töid, mida ei ole punkti 1 kohaselt tellitavate tööde nimekirja lisatud ning mille eeldatav maksumus ei ületa 10 000 eurot ning mille puhul punktides 1 – 19 märgitud korra kohaselt tööde tellimine ei oleks ajaliselt võimalik, kuna võib seada ohtu inimeste või loomade elu ja tervise või tuua kaasa olulise varalise kahju või kahju kaitstavale loodusobjektile, siis võivad tööde teostamiseks lepingut ettevalmistavad teenistujad erinevalt punktides 1 – 19 märgitud korrast lähtuda KeA riigihangete korrast.

21. LHB ja MHB juhataja:

- 22.1. vastutavad enda valdkonna looduskaitseliste tööde ettepanekute eest vastavalt looduskaitseliste tööde põhimõtetele;
- 22.2. korraldavad sõlmitud lepingute täitmise üle kontrolli ja kannavad vastutust kontrolli teostamise eest;
- 22.3. korraldavad vastuvõetud looduskaitseliste tööde kohta kaardikihi koostamise MapInfo formaadis.

23. Selliste lepingute korral, mille maksumus koos maksude ja maksetega on üle 5000 euro, rakendatakse tööde vastuvõtmisel „nelja silma printsiipi“ ehk töö teostamise vaatavad üle vähemalt kaks spetsialisti. Selleks määrab LHB või MHB juhataja tööde üle vaatamiseks ning üleandmise-vastuvõtmise akti allkirjastajateks rohkem kui ühe isiku.

24. Võimaliku huvide konflikti puhul lähtutakse KeA riigihangete korra punktist 8. Spetsialist ei tohi olla vastutav lepingu eest, mille teostaja on tema jaoks seotud isik korruptsioonivastase seaduse § 7 mõistes. Samuti ei tohi spetsialist olla vastutav lepingu eest, mis on seotud tema pere või lähisugulaste maaüksusega. Juhul, kui pakkuja on spetsialistiga seotud, määrab LHB või MHB juhataja töö vastutajaks ja kontaktisikuks uue spetsialisti.