



KORRALDUS

Nr 25.09.2017 DM-100376-2

Lõhnaaine esinemise vähendamise kava kinnitamine

I ASJAOLUD

KIVIÕLI KEEMIATÖÖSTUSE OSAÜHING (registrikood 10186158, aadress: Turu 3, Kiviõli 43125, Ida-Virumaa) omab Viru regiooni juhataja 09.02.2015 korraldusega nr KO 1-15/15/44 „Lõhnaaine vähendamise tegevuskava kinnitamine“ kinnitatud lõhnaaine vähendamise tegevuskava (edaspidi ka kava).

15.09.2014 korraldusega nr V 1-15/14/265 muudeti KIVIÕLI KEEMIATÖÖSTUSE OSAÜHING-u (registreerimisnumber 10186158) restruktureerimisest tulenevalt ning seoses uue käitaja loomisega (KKT Oil OÜ, registreerimisnumber 12453072, edaspidi ka ettevõtte ja/või käitaja) keskkonnakompleksloa nr L.KKL.IV-171223 käitajat. 15.09.2014 korraldusega nr KO 1-15/14/265 nimetati keskkonnakompleksloa nr L.KKL.IV-171223 käitajaks KKT Oil OÜ. Nimetatud hetkel aga ei muudetud käitaja nime vahetumisega seoses käesolevat lõhnaaine vähendamise tegevuskava.

Samuti esineb kinnitatud lõhnaaine vähendamise tegevuskavas ebatäpsusi, mistõttu peab Keskkonnaamet vajalikuks ebatäpsused parandada. Ebatäpsused seisnevad lõhnaaine vähendamise tegevuskava kinnitamise menetluses mitteamstatuna restruktureerimisest tulenevaid muudatusi lõhnaaine vähendamise tegevuskava käitaja osas. Lõhnaaine vähendamise tegevuskava kinnitati pärast restruktureerimisest tulenevaid muudatusi, mistõttu peab Keskkonnaamet vajalikuks vastav viga tegevuskavas parandada.

Kuna lõhnaaine vähendamise tegevuskava muutmise algatamise hetkel kehtis veel välisõhu kaitse seadus (edaspidi VÕKS) siis menetletakse lõhnaaine vähendamise tegevuskava lõpuni lähtudes VÕKS sätestatust. VÕKS § 34 lõike 62 kohaselt kinnitab lõhnaaine vähendamise tegevuskava Keskkonnaamet. VÕKS § 34 lõikele 61 peab lõhnaaine vähendamise tegevuskava sisaldama kavandavate abinõude loetelu, milles on nimetatud abinõude maksumus, abinõude rakendajad ja rakendamise tähtajad.

Keskkonnaamet edastas oma 4.02.2016 kirjaga nr 6-2/16/1785 lõhnaaine vähendamise tegevuskava muutmise korralduse eelnõu ning lõhnaaine vähendamise tegevuskava eelnõu arvamuse avaldamiseks ettevõttele ning Keskkonnainspeksioonile.

Ettevõtte esitas oma seisukohad kavadele oma 19.02.2016 kirjaga nr 0-1.1.-10.11/29-1 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 22.02.2016 numbriga 6-2/16/1785-3).

Keskkonnainspeksioon edastas oma ettepanekud 18.02.2016 kirjaga nr 14-1/16/603-2 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 18.02.2016 numbriga 6-2/16/1785-2).

Keskkonnaamet edastas 24.03.2016 kirjaga nr 6-2/16/1785-4 täiendavad seisukohad ettevõttele Tema 19.02.2016 kirjaga nr 0-1.1.-10.11/29-1 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 22.02.2016 numbriga 6-2/16/1785-3) edastatud kavade osas.

Ettevõtte esitas oma täiendavad selgitused kavadele 29.03.2016 kirjaga nr 0-1.1.-10.11/29-3 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 29.03.2016 numbriga 6-2/16/1785-5).

Keskkonnaamet on edastanud oma tekkinud küsimused 07.06.2016 toimunud kohtumisel.

Ettevõtte edastas oma 17.06.2016 kirjadega nr 0-1.1.-10.1/41 ja 0-1.1.-10.1/150 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 20.06.2016 numbriga 6-2/16/1785-6) lõhnaainete vähendamise tegevuskavad KKT OIL OÜ ja Kiviõli Keemiatööstus OÜ osas.

Keskkonnaamet pikendas oma 5.07.2016 kirjaga nr 6-2/16/1785-7 kavade menetlust. Keskkonnaamet edastas oma vastuse kavadele 5.08.2016 kirjaga nr 6-2/16/9953.

Ettevõtte edastas oma täiendavad seisukohad ja selgitused 31.08.2016 kirjaga nr O-1.1-10.11/150-3 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 31.08.2016 numbriga 6-2/16/9953-2).

5.09.2016 toimus Keskkonnainspektsiooni peakontoris Tallinnas kohtumine teemal „Arutelu Alexela Sillamäe ja Kiviõli Keemiatööstuse lõhnakavade teemal“, millega otsustati, et:

1. Kiviõli Keemiatööstus esitab Keskkonnaametile konkreetsed lõhnaaine vähendamise meetmete tähtajad misjärel Keskkonnaamet teeb lõhnaaine vähendamise tegevuskava muutmise otsuse.

Keskkonnaamet tegi oma 17.04.2017 kirjaga nr 6-2/16/9953-3 järelepärimise, mille vastus saabus 5.05.2017 kirjaga nr O-1.1-10.11/117 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 08.05.2017 numbriga 6-2/17/5767). Ettevõtte palus vastamistähtaja pikendust oma 5.06.2017 kirjas nr O-1.1-10.11/106-1 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 06.06.2017 numbriga 6-2/17/5767-2). Kava esitati 16.06.2017 kirjaga nr O-1.1-10.11/141 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 19.06.2017 numbriga 6-2/17/7505). Keskkonnaamet edastas oma kommentaarid kavale 13.07.2017 kirjaga nr 6-2/17/7505-2.

Ettevõtte esitas täiendatud kava Keskkonnaametile 11.08.2017 kirjaga nr O-1.1-10.11/141-2 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 14.08.2017 numbriga 6-2/17/7505-3). Keskkonnaameti leidis, et esitatud kava on koostatud nõuetekohaselt.

Keskkonnaamet edastas 11.08.2017 esitatud lõhnaaine esinemise vähendamise kava Keskkonnainspektsioonile ja kohaliku omavalitsuse üksusele (edaspidi KOV) arvamuse avaldamiseks. Keskkonnainspektsioonist ega KOV-st kava kohta Keskkonnaametile arvamust ei laekunud.

Keskkonnaamet edastas 07.09.2017 kirjaga nr DM-100376-1 lõhnaaine esinemise vähendamise kava kinnitamise korralduse eelnõu ettevõttele arvamuse avaldamiseks. Ettevõtelt eelnõu kohta seisukohti ei laekunud.

II KAALUTLUSED

KKT Oil OÜ põhitegevuseks on põlevkiviõli tootmine, millele on antud keskkonnakompleksluba nr L.KKL.IV-171223. 15.09.2014 muudeti Keskkonnaameti Viru regiooni juhataja korraldusega nr V 1-15/14/265 keskkonnakompleksluba nr L.KKL.LV-171223 seoses asjaoluga, et ettevõtte otsustas eraldada üksteisest soojuselektrijaama tegevuse ja õlitootmise. Õlitootmisega seotud tegevusega sh prügilga käitamisega hakkas tegelema KKT Oil OÜ (registri kood 12453072) ja soojuselektrijaama käitajaks jäi KIVIÕLI KEEMIATÖÖSTUSE OSAÜHING, kellele on väljastatud välisõhu saasteluba nr L.ÕV/323498.

KIVIÕLI KEEMIATÖÖSTUSE OSAÜHING-u Viru regiooni juhataja 09.02.2015 korraldusega nr V 1-15/15/44 „Lõhnaaine vähendamise tegevuskava kinnitamine“ kinnitatud lõhnaaine vähendamise tegevuskavaga on kavandanud perioodiks 2014-2016 meetmed, mis on toodud 28.10.2014 nr 1.1-10.11/674-1-6 (registreeritud 29.10.2014 dokumendina nr V9-2/14/11227-5) lisas nr 1.

KIVIÕLI KEEMIATÖÖSTUSE OSAÜHING-u lõhnaaine vähendamise tegevuskava meetmed on suunatud väevelsesiniku, tahkete osakeste ja lenduvad orgaanilised ühendite (summaarselt) emissiooni vähendamiseks. Alates 01.01.2017 kehtib AÕKS, mis asendab seni kehtinud VÕKS-i. Haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) § 5 lg 5 sätestab, et kui haldusmenetlust reguleerivad õigusnormid muutuvad menetluse ajal, kohaldatakse menetluse alguses kehtinud õigusnorme. Kuid AÕKS § 254 lg 4 seab erisuse ja sätestab, et käesoleva seaduse jõustumisel pooleliolevad haldusaktide taotlemise menetlused (v.a õhusaasteloa taotlemise menetlused), mis on algatatud VÕKS alusel, viiakse lõpuni käesolevas seaduses sätestatu kohaselt. Seetõttu jätkas Keskkonnaamet kava menetlusega AÕKS alusel.

AÕKS § 71 lg 1 alusel esitab ettevõtte lõhnaaine esinemise vähendamise kava Keskkonnaametile heakskiitmiseks. Keskkonnaamet vaatas läbi ettevõtte 11.08.2017 esitatud lõhnaaine esinemise vähendamise kava ja leiab, et

1. kavas on käsitletud AÕKS § 70 lg-s 4 toodud kriteeriumeid;
2. kavas on käsitletud loogiliselt lõhnaaine esinemise vähendamise eeldusi;
3. rakendades kavas toodud meedet võib eeldada lõhnaaine esinemise vähenemist.

Tulenevalt AÕKS § 71 lg-st 6 esitab käitaja Keskkonnaametile lõhnaaine esinemise vähendamise kava rakendamise aruande vastavalt kavas määratud tähtajale vähemalt üks kord aastas. Ettevõtte esitatud kava järgi on meetmete rakendamise tähtajaks prognoositud 30.04.2018 ja 31.12.2018. Seetõttu määrab Keskkonnaamet ettevõttele, lisaks kavas kajastatule, esimeseks kava rakendamise aruande esitamise tähtajaks 30.06.2018. Teine rakendamise aruanne tuleb esitada 28.02.2019. Rakendatud meetme efektiivsuse kontrolli andmed (aruanne koos seire tulemustega) peab Keskkonnaametile esitama vastavalt kavale hiljemalt 31.09.2019.

Lähtudes AÕKS § 71 lg-st 2 edastas Keskkonnaamet ettevõtte esitatud lõhnaaine esinemise vähendamise kava

koos esitatud täiendustega Keskkonnainspeksioonile, Keskkonnaministeeriumile ja kohaliku omavalitsuse üksusele arvamuse avaldamiseks. Vastamistähtjaks määrati kaks nädalat alates kirja kättesaamisest. Ei laekunud seisukohti.

HMS § 40 lg 1 peab enne haldusakti andmist haldusorgan andma menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited. Keskkonnaamet edastas korralduse eelnõu ettevõttele arvamuse ja vastuväidete esitamiseks. Vastamistähtjaks määrati kaks nädalat alates kirja kättesaamisest. Määratud aja jooksul ettevõttelt korralduse eelnõule vastust ei laekunud.

Käesolevale korraldusele on lisatud ettevõtte lõhnaaine esinemise vähendamise kava koos täiendusega.

Lõhnaaine esinemise vähendamise kava täitmist kontrollib Keskkonnainspeksioon koostöös Keskkonnaametiga.

III OTSUSTUS

Lähtudes eeltoodust, ettevõtte 11.08.2017 esitatud lõhnaaine esinemise vähendamise kavast ja Keskkonnaameti peadirektori 15.08.2016. a käskkirja nr 1-1/16/306 „Osakondade põhimääruste kinnitamine“ lisa 1 “Keskkonnaameti keskkonnaosakonna põhimäärus” punktidega 2.3.1 ja 3.9.4 otsustan:

1. Kiita heaks KKT Oil OÜ (registrikood 12453072) lõhnaaine esinemise vähendamise kava.
2. Kava tegevuste kontrollitavuse tagamiseks tuleb esitada lõhnaaine esinemise vähendamise kava rakendamise aruanne Keskkonnaametile vähemalt kord aastas. Esimene aruanne kava rakendamise kohta esitada Keskkonnaametile hiljemalt 30.06.2018, teine 28.02.2019 ja rakendamise efektiivsuse aruanne hiljemalt 31.09.2019.
3. Korraldus teha teatavaks KKT Oil OÜ-le, Keskkonnainspeksioonile, Keskkonnaministeeriumile ning Kiviõli linnavalitsusele.
4. Korraldus jõustub teatavakstegemisest.
5. Korraldus koos lõhnaaine esinemise vähendamise kavaga teha kättesaadavaks keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS aadressil <https://kotkas.envir.ee/>.

Korraldust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul haldusakti teatavakstegemisest, esitades vaide loa andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Emma Krikova
Kompleksloabüroo juhataja

Lisa: Lõhnaaine_vähendamise_kava_KKT_OIL_OÜ_11.08.2017.pdf

Teadmiseks: Keskkonnainspeksioon, Keskkonnaministeerium, Kiviõli Linnavalitsus.

Arlene Allandi
Arlene.Allandi@keskkonnaamet.ee